

Projecte de modificació de la llei del cànon sobre el consum d'electricitat i telèfon

Andorra la Vella, 17 de setembre del 2009

Projecte de llei de modificació de la Llei del cànon sobre el consum d'electricitat i telèfon

Exposició de motius

La modernització del marc fiscal amb la implantació de les figures tributàries vigents als estats membres de la Unió Europea ha de suposar, alhora, la supressió de taxes i altres figures impositives que, en aquest marc, deixen de tenir sentit.

El futur projecte de Llei de l'IVA ha d'aglutinar sota una única figura impositiva la pluralitat de les figures existents actualment en el camp de la fiscalitat indirecta. Així, doncs, el cànon sobre el subministrament elèctric i els serveis de telecomunicacions ha de quedar reemplaçat per l'IVA, de manera que aquests dos serveis fonamentals, tant per a les economies domèstiques com per a la totalitat de les activitats econòmiques i empresarials, deixaran de tenir un excés de gravamen sobre el tipus general dels serveis.

Tenint en compte la situació econòmica complicada en què es troba avui Andorra, la reducció anticipada del tipus impositiu del cànon és una mesura que presenta molts avantatges, tant perquè s'encabeix perfectament dins el procés de normalització del marc fiscal esmentat com perquè esdevé una mesura de reactivació que suposa una important injecció econòmica a famílies i empreses per revitalitzar el consum i l'activitat econòmica en general.

Tot i que aquesta mesura de reactivació té caràcter universal, cal assenyalar que són les economies més febles, tant en l'àmbit domèstic com empresarial, les que se'n beneficien en més mesura proporcionalment, ja que l'estalvi els suposa un percentatge més gran sobre les seves rendes que per a les economies amb més recursos.

A més, la seva concepció i estructuració no suposa cap cost addicional per a l'Administració.

Formalment, la Llei s'estructura en un article únic, una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final.

Es modifiquen la disposició transitòria quarta de la Llei 18/2004, del 3 de novembre, de l'impost indirecte sobre la producció interna, i l'article 9 de la Llei 12/2006, del 27 d'octubre, de modificació de la Llei 17/2004, del 3 de novembre, de l'impost indirecte sobre les prestacions de serveis empresarials i professionals, i s'adapten a aquest nou tipus de gravamen del 5,5%.

Article únic

L'article 5 de la Llei del cànon sobre el consum d'electricitat i telèfon, del 5 d'abril de 1994, queda modificat com segueix:

“Article 5

Tipus impositiu

El tipus impositiu aplicable és del 5,5%”.

Disposició addicional

S'autoritza el Govern a dictar les disposicions que calguin per desplegar i aplicar aquesta Llei.

Disposició transitòria

Els lliuraments de béns corresponents al subministrament d'energia elèctrica efectuat per les empreses andorranes de distribució d'electricitat, i les prestacions de serveis que estiguin relacionades directament amb els lliuraments de béns corresponents al subministrament d'energia elèctrica o serveis de comunicació, efectuades per les empreses andorranes de distribució d'electricitat i pel Servei de Telecomunicacions d'Andorra, tributen al tipus zero mentre sigui vigent el cànon del 5,5% sobre el consum d'energia elèctrica i de comunicacions. La quota de liquidació resultant d'aquests lliuraments de béns durant el període de vigència del cànon és zero.”

Disposició derogatòria

En el moment que entri en vigor aquesta Llei queden derogades totes les disposicions legals que s'hi oposen.

Disposició final

Aquesta Llei entra en vigor el dia que es publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Memòria justificativa

De conformitat amb l'article 92 del Reglament del Consell General, relatiu als projectes de llei, i amb l'obligació que aquestes propostes legislatives vagin acompanyades d'una exposició de motius i de la documentació i els antecedents necessaris perquè el Consell General s'hi pugui pronunciar, es presenta a continuació la memòria justificativa del Projecte de llei de modificació de la llei del cànon sobre el consum d'electricitat i telèfon, i una memòria de l'impacte econòmic que conté diverses valoracions tècniques.

El Govern va aprovar els projectes de llei de l'impost sobre societats, sobre les rendes de les activitats econòmiques i sobre la renda dels no-residents seguint de forma estricta els principis establerts pel model de conveni de l'OCDE i que, si són aprovats pel Consell General, situaran Andorra en una situació molt bona perquè la negociació dels convenis per evitar la doble imposició es pugui concloure al més aviat possible de forma convenient.

En el marc de la modernització del marc fiscal el Govern entén que hi ha algunes figures tributàries que deixen de tenir sentit; així, doncs, en els projectes de llei esmentats ja hi ha prevista una derogació de la taxa d'activitats econòmiques.

Així mateix, el Govern treballa per aprovar el projecte de llei de l'IVA que ha d'unificar tots els impostos indirectes actuals en una única figura tributària; aquest Projecte de llei preveurà la derogació del cànon sobre el consum i el subministrament elèctric i els serveis de telecomunicacions.

El calendari òptim sobre el qual treballa el Govern és que tot el marc fiscal descrit pugui entrar en vigor a partir de l'1 de gener de l'any 2011.

En l'actual context econòmic de crisi, el Govern vol, tot i les importants restriccions atesa la situació de les finances públiques, engegar un conjunt de mesures de reactivació de l'economia. Així, doncs, es considera pertinent avançar la reducció de la càrrega fiscal sobre el subministrament elèctric i els serveis de telecomunicacions, fet que suposa una injecció d'uns 6 milions d'euros a les economies domèstiques i empresarials.

El Govern entén que aquesta és, en el context actual, una mesura adequada des d'un triple vessant: normalització del marc fiscal, mesura de reactivació de l'economia i el consum, i a més beneficia particularment les economies més febles sobre el consum de dos serveis que són imprescindibles.

Pere López Agràs
Ministre d'Economia i Finances

Memòria tècnica i econòmica

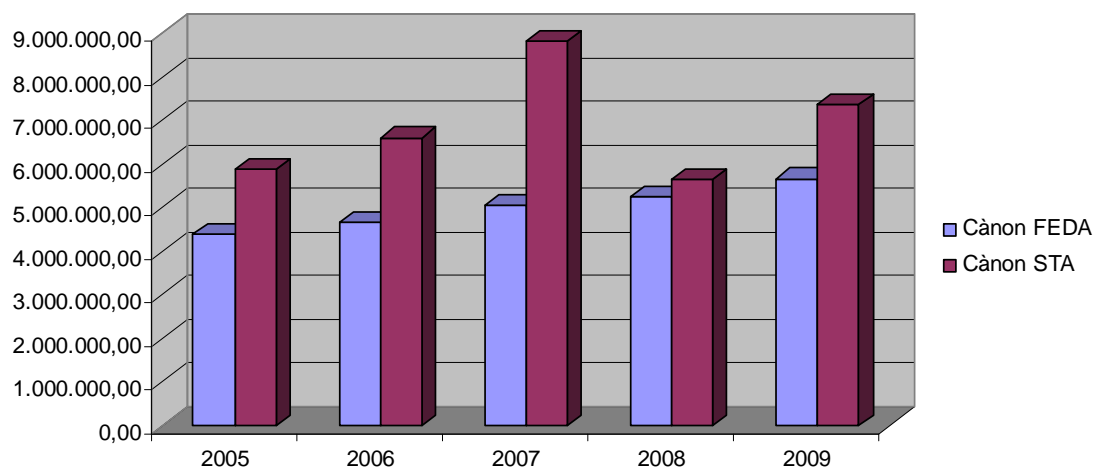
1. Valoració econòmica

A continuació es mostra l'evolució de la recaptació en concepte de cànon sobre el consum de l'electricitat i el telèfon durant el període 2005-2009.

| | Total Liquidat 2005 | Total Liquidat 2006 | Total Liquidat 2007 | Total Liquidat 2008 | Total Liquidat 2009 | Total |
|--------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Cànon FEDA | 4.394.231,54 | 4.669.962,11 | 5.036.447,32 | 5.247.787,57 | 5.654.000,00 | 25.002.428,54 |
| Cànon STA | 5.859.919,12 | 6.599.849,84 | 8.805.948,53 | 5.627.371,36 | 7.358.000,00 | 34.251.088,85 |
| Total | 10.254.150,66 | 11.269.811,95 | 13.842.395,85 | 10.875.158,93 | 13.012.000,00 | 59.253.517,39 |

Gràficament:

Evolució cànon 2005 - 2009



A continuació es mostra quin és el percentatge de la recaptació en concepte de cànon dins el capítol dels impostos indirectes per al període 2005-2009.

| | Total Liquidat 2005 | Total Liquidat 2006 | Total Liquidat 2007 | Total Liquidat 2008 | Total Liquidat 2009 | Total |
|--------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------|
| Cànon FEDA | 1,97% | 1,91% | 1,81% | 2,02% | 2,44% | 10,15% |
| Cànon STA | 2,62% | 2,70% | 3,16% | 2,17% | 3,17% | 13,83% |
| Total | 4,59% | 4,62% | 4,97% | 4,18% | 5,61% | 23,97% |

La base de tributació del cànon és la següent:

| | Total Liquidat 2005 | Total Liquidat 2006 | Total Liquidat 2007 | Total Liquidat 2008 | Total Liquidat 2009 | Total |
|--------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|-----------------------|
| Cànon FEDA | 43.942.315,40 | 46.699.621,10 | 50.364.473,20 | 52.477.875,70 | 56.540.000,00 | 250.024.285,40 |
| Cànon STA | 58.599.191,20 | 65.998.498,40 | 88.059.485,30 | 56.273.713,60 | 73.580.000,00 | 342.510.888,50 |
| Total | 102.541.506,60 | 112.698.119,50 | 138.423.958,50 | 108.751.589,30 | 130.120.000,00 | 592.535.173,90 |

El quadre següent mostra la recaptació del cànon amb un tipus de gravamen del 5,5%, prenent com a base de tributació l'import liquidat de l'exercici 2009.

| | Cànon 5,50% |
|--------------|------------------------|
| Cànon FEDA | 3.109.700,00 |
| Cànon STA | 4.046.900,00 |
| Total | 7.156.600,00 |

2. Consideracions

Si es vol canviar el tipus de gravamen del cànon sobre el consum d'electricitat, s'ha de tenir en compte el que estableix la disposició transitòria quarta de la Llei 18/2004, del 3 de novembre, de l'impost indirecte sobre la producció interna.

Disposició transitòria quarta

Els lliuraments de béns corresponents al subministrament d'energia elèctrica efectuat per les empreses andorranes de distribució d'electricitat tributen al tipus zero mentre sigui vigent el cànon del 10% sobre el consum d'energia elèctrica. La quota de liquidació que resulta d'aquests lliuraments de béns durant el període de vigència del cànon és zero.

Si es vol canviar el tipus de gravamen del cànon sobre el telèfon, s'ha de tenir en compte el que disposa l'article 9 de la Llei 12/2006, del 27 d'octubre, de modificació de la Llei 17/2004, del 3 de novembre, de l'impost indirecte sobre la prestació de serveis empresarials i professionals.

Article 9

S'afegeix un segon paràgraf a la disposició transitòria quarta amb la redacció següent:

"Les prestacions de serveis que estiguin relacionades directament amb els lliuraments de béns corresponents al subministrament d'energia elèctrica o serveis de comunicació, efectuades per les empreses andorranes de distribució d'electricitat i pel Servei de Telecomunicacions d'Andorra, tributen al tipus zero mentre sigui vigent el cànon del 10% sobre el consum d'energia elèctrica i de comunicacions. La quota de liquidació que resulta d'aquests lliuraments de béns durant el període de vigència del cànon és zero."

Si no es canvien aquests articles, ens podríem trobar que, en canviar el tipus de gravamen del cànon sobre el consum de l'electricitat i el telèfon, s'apliqui l'IPI en el cas de l'electricitat i l'ISI en el cas de telèfon.

3. Conclusió

Tenint en compte l'import recaptat en concepte de cànon per a l'any 2009, passar d'un tipus de gravamen del 10% a un tipus de gravamen del 5,5% suposaria una disminució en la recaptació d'aquest any de 5.855.400 €. (2.544.300 € per la parapública FEDA i 3.311.100 € per la parapública STA).

Aquesta pèrdua de recaptació es produeix si considerem que el consum de l'electricitat i el telèfon únicament estan subjectes al cànon, i que canviar el tipus no implica que s'hagi d'aplicar l'ISI o l'IPI, segons correspongui.

Josep Xavier Jiménez Morán
Director del Departament de Tributs