



Projecte de Llei de modificació de la tarifa general de taxes al consum

Exposició de motius

Considerant la necessitat de preservar les relacions de bon veïnatge amb els estats veïns;

Atesa la voluntat política de fer prevaler l'interès general per sobre d'interessos econòmics estrictament conjunturals sense aportació real dins de l'economia nacional;

Atesa la voluntat política de limitar la fabricació de productes edulcorants de baix valor afegit destinats a mercats exteriors propers;

Aquesta Llei estableix dues categories de sucres en funció del seu condicionament: segons si es destinen a activitats industrials o bé a comercialitzar-los. La Llei manté el tipus de gravamen aplicable al sucre destinat a la comercialització i que s'importa en paquets de fins a 50 kg. En contrapartida, i amb la finalitat de reduir els diferencials de preus existents, la Llei augmenta el tipus de gravamen aplicat al sucre que s'importa en paquets d'un pes superior als 50 kg.

Vist l'article 2 de la Llei de taxes sobre el consum, del 30 de desembre de 1985;

Vistos els articles 1 i 3 de la Llei del Govern, del 15 de desembre del 2000,

Article únic

Es modifiquen les designacions i les taxes aplicades de les subposicions del capítol 17 "Sucres i articles de confiteria" següents:



Codi	Designació	Tipus de gravamen	
		Específic	Ad valorem
1701.11.90 A	En paquets de fins a 50 kg		2 %
1701.11.90 B	En paquets d'un pes superior als 50 kg	23,45 euros per 100 kg net	
1701.12.90 A	En paquets de fins a 50 kg		2 %
1701.12.90 B	En paquets d'un pes superior als 50 kg	23,45 euros per 100 kg net	
1701.91.00 A	En paquets de fins a 50 kg		2 %
1701.91.00 B	En paquets d'un pes superior als 50 kg	23,45 euros per 100 kg net	
1701.99.00 A	En paquets de fins a 50 kg		2 %
1701.99.00 B	En paquets d'un pes superior als 50 kg	23,45 euros per 100 kg net	
1701.99.90 A	En paquets de fins a 50 kg		2 %
1701.99.90 B	En paquets d'un pes superior als 50 kg	23,45 euros per 100 kg net	

Disposició derogatòria

Es deroguen els tipus de gravamen de la Llei de modificació de la tarifa general de taxes al consum, del 4 de juny de 1998, inclosos en aquesta Llei.

Disposició final

Aquesta Llei de modificació de la tarifa general de taxes al consum entra en vigor l'endemà que es publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.



Escaldes-Engordany, 14 de setembre del 2009

De conformitat amb l'article 92 del Reglament del Consell General, relatiu als projectes de llei, i amb l'obligació que aquestes propostes legislatives vagin acompanyades d'una exposició de motius i de la documentació i els antecedents necessaris perquè el Consell General s'hi pugui pronunciar, es presenta a continuació la memòria justificativa del projecte de llei de modificació de la tarifa general de taxes al consum.

Memòria justificativa del Projecte de llei de modificació de la tarifa general de taxes al consum, aplicable a certs productes del sucre

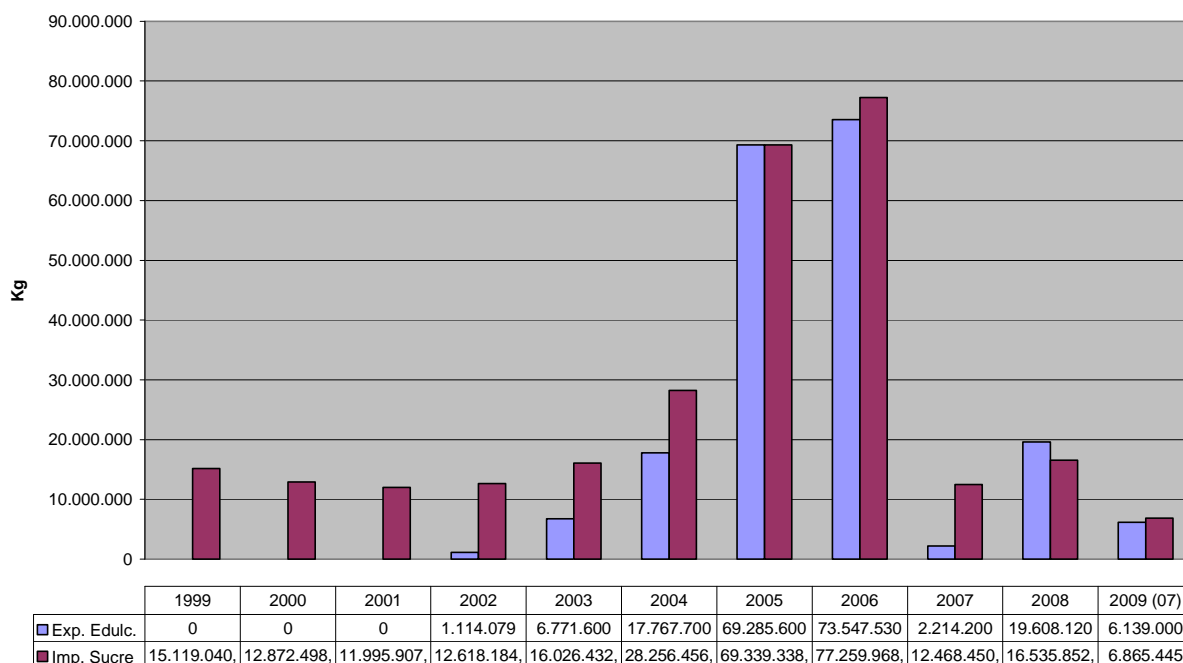
1. Context

La fabricació de productes edulcorants a Andorra s'inicia el juny del 2002 i es desenvolupa exponencialment. Aquest sector industrial troba l'interès econòmic en la combinació de 2 factors:

- transformacions de poc valor afegit que, mitjançant el benefici de l'origen preferencial andorrà (Decisió 1/99 del Comitè Mixt CE/Andorra), permeten introduir els productes edulcorants dins el mercat comunitari amb exempció d'aranzels d'importació;
- el diferencial de preu del mercat del sucre dins de la UE en relació amb el mercat internacional.



Evolució Sucre / Edulcorant



El mercat del sucre espanyol es troba debilitat des de l'Organització Comuna del Mercat imposada per la UE (07/2006). Aquesta reforma ha comportat per a Espanya reduir 36.590 hectàrees de remolatxa cultivada fins a les 11.959 hectàrees actuals, amb la pèrdua consegüent de milers de llocs de treball agrícoles. En aquest context, la producció andorrana d'edulcorant (exportada tota cap a Espanya) ha estat el detonant de tensions en les relacions hispanoandorranes des del final de l'any 2005 fins al dia d'avui i han merescut fins i tot diverses intervencions dels serveis de la Comissió Europea.

2. Motivació i proporcionalitat

Atès el poc valor afegit real generat per aquestes activitats i, en conseqüència, la seva escassa aportació al desenvolupament de l'economia nacional i amb la voluntat de vetllar pel manteniment de la política de bon veïnatge, el Govern creu oportú regular indirectament aquesta activitat industrial per tal de limitar-ne l'expansió.

2.1. Sobre la fórmula emprada

S'ha descartat l'opció d'excloure aquestes transformacions de les operacions que confereixen l'origen preferencial andorrà mitjançant modificació de la Decisió 1/99, per dos motius:

- en primer lloc, pel caràcter definitiu i irreversible d'una modificació d'aquest tipus;



- en segon lloc, per les conseqüències restrictives difícilment previsibles que aquesta modificació podria tenir sobre activitats industrials futures que utilitzin el sucre com a ingredient minoritari en altres àmbits que el de la fabricació de productes edulcorants.

Així doncs, s'ha optat per un augment de l'aranzel duaner aplicable sobre la matèria primera utilitzada per aquestes indústries, ja que s'entén que aquesta és una mesura reversible i, per tant, adequada per fer front a la situació conjuntural actual que no compromet els eventuais interessos futurs de la nostra economia.

La taxació majorada proposada tan sols afecta els condicionaments industrials (superiors a 50 kg), per tal de no incidir sobre el preu del sucre que es ven al detall ni sobre el que utilitzen altres sectors productius, com ara els pastissers.

2.2. Sobre el tipus impositiu proposat

Segons dades del Banc Mundial, en els primers set mesos del 2009 el preu del sucre dins la UE ha estat un 61,60% superior al preu del mercat internacional.

La mitjana del preu del sucre per a destinació industrial (condicionament > 50 kg) importat en aquest mateix període a Andorra ha estat de 38,07 €/100 kg.

Per tant, estimem que si aquest mateix sucre en les mateixes condicions contractuals hagués estat comprat dins de la UE en lloc de ser importat de països tercers, hauria tingut un preu de 61,52 €/100 kg (38,07 € + 61,60%). Per tal d'equilibrar aquestes diferències de mercat, es proposa un tipus de taxa al consum pel sucre presentat en paquets d'un per superior als 50 kg, de 23,45 €/100 kg (61,52 € - 38,07 €).

Cal ressenyar que el tipus proposat encara és força inferior del que seria aplicat si aquest mateix sucre fos importat directament a la UE per una indústria edulcorant establerta dins de la UE (aranzel d'importació 41,90 €/100 kg).

3. Impacte econòmic

3.1. Sobre els ingressos

La percepció de taxa al consum pel sucre industrial aquests primers 7 mesos del 2009 ha estat de 29.312,53 € (tipus del 2%). La percepció amb el nou tipus (23,45 €/100 kg) per aquest mateix període hauria estat de 902.674,92 €.

No obstant això, presumint que el sucre destinat a la indústria edulcorant és un producte amb un elevat grau d'elasticitat, no preveiem una majoració dels ingressos, sinó més aviat una disminució lleu atribuïble a una reducció dràstica o fins i tot total de l'activitat d'aquest sector.

3.2. Sobre l'economia

Aquesta mesura pot dur al tancament de l'única unitat industrial que encara es troba en actiu avui dia. L'impacte sobre l'economia andorrana serà poc



perceptible, ja que es tracta d'operacions de poc valor afegit, que necessiten molt poc personal i poca qualificació.

Hi pot haver un petit impacte indirecte sobre els professionals del transport i les agències de duana.

4. Efectivitat

L'encariment del preu de cost del sucre tindrà com a conseqüència l'encariment del cost del producte acabat; i disminuirà d'aquesta manera l'agressivitat comercial que presenta actualment. Una possibilitat d'evitar l'efecte de la mesura seria utilitzar el sucre en condicionaments de 50 kg, però això toparia amb dos condicionants importants:

- l'encariment dels costos de manipulació per alliberar el sucre del seu embalum (per cada camió de producte acabat s'haurien de buidar manualment prop de 400 sacs de 50 kg de sucre);
- l'encariment del preu de cost de sucre atès que el del sucre condicionat per a la venda al detall és superior al del sucre no condicionat (*big-bag*). Això provocaria una disminució forçosa de la quantitat de sucre en la fórmula del producte (límit de valor màxim de sucre utilitzable, previst en la Decisió 1/99).

Raül Bartolí Torres
Director Adjunt